**Табулгинский сельсовет Чистоозерного района Новосибирской области**

**АДМИНИСТРАЦИЯ ТАБУЛГИНСКОГО СЕЛЬСОВЕТА**

**ЧИСТООЗЕРНОГО РАЙОНА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**12.11.2021 № 59**

**Об утверждении основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики администрации Табулгинского сельсовета Чистоозерного района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

 В целях разработки бюджета Табулгинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 – 2024 годы, в соответствии с требованиями п.2, ст.172, ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ, на основании п.1, ст.33 Устава Табулгинского сельсовета Чистоозерного района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Табулгинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023- 2024 годы (Приложение №1).
2. Утвердить «Основные направления долговой политики Табулгинского сельсовета на 2021 г. и на плановый период 2022 – 2024 годы» (Приложение №2).
3. Администрации Табулгинского сельсовета, при разработке проекта бюджета на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы, обеспечить соблюдение основных направлений бюджетной и налоговой политики Табулгинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годы.
4. Опубликовать данное постановление в установленном порядке.
5. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу с момента подписания.

Глава Табулгинского сельсовета: П.П.Тилипенко

\

Приложение №1

к постановлению администрации

Табулгинского сельсовета Чистоозерного района

 Новосибирской области от 12.11.2021 г. № 59

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Табулгинского сельсовета Чистоозерного района Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годов

**I. Общие положения.**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Табулгинского сельсовета на 2022год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях подготовки проекта бюджета Табулгинского сельсовета (далее – бюджет) на очередной среднесрочный период и являются документом, содержащим цели и задачи, для достижения и решения которых предусматриваются бюджетные ассигнования и формируются межбюджетные отношения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики позволяют субъектам бюджетного планирования определить ориентиры в бюджетной и налоговой сфере на трехлетний период, что будет способствовать стабилизации и определенности условий ведения экономической деятельности на территории Табулгинского сельсовета.

С учетом сложившихся положительных тенденций в экономике, основными задачами Табулгинского сельсовета на ближайшую трехлетнюю перспективу, помимо сохранения социальной стабильности и обеспечения полноценной социальной защиты населения, будут являться усиление инвестиционной политики. Решение обозначенных задач будет способствовать увеличению налогового потенциала, формированию стабильной доходной базы для качественного выполнения муниципальных обязательств перед обществом.

**II. Налоговая политика.**

Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годы нацелены на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Основной целью налоговой политики Табулгинского сельсовета на 2022‑2024 годы, напрямую связанна с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой, является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов бюджета.

Источником роста налоговых поступлений должно стать, прежде всего, повышение качества налогового администрирования.

Планируется внесение изменений в законодательство по налогам и сборам по следующим направлениям:

1. Меры налогового стимулирования:

1) в сфере поддержки инвестиций и развития человеческого капитала:

для поддержки плательщиков налога на доходы физических лиц предполагается освобождение от налогообложения ряда социально значимых выплат, а также уточнение порядка предоставления имущественного налогового вычета;

для поддержки модернизации производства и создания стимула для обновления основных фондов предлагается исключить из объектов налогообложения налога на имущество организаций движимого имущества, а также перейти к определению налоговой базы исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества. Одновременно предполагается предусмотреть расширение полномочий субъектов Российской Федерации по установлению налоговой ставки;

2. Меры, предусматривающие повышение доходов бюджетной системы Российской Федерации:

1) введение налога на недвижимость физических лиц с одновременной отменой налога на имущество физических лиц и земельного налога для физических лиц.

В качестве налогоплательщиков налога на недвижимое имущество будут признаны физические лица, обладающие правом собственности на здания, строения, сооружения, жилые и нежилые помещения, а также обладающие правом собственности, правом постоянного (бессрочного) пользования или правом пожизненного наследуемого владения на земельный участок.

В качестве налоговой базы для исчисления налога на недвижимое имущество устанавливается кадастровая стоимость соответствующего объекта налогообложения. Сроки введения налога на недвижимость будут зависеть от сроков завершения оценки капитального строительства, поскольку определение наиболее эффективных налоговых ставок по налогу на недвижимое имущество, а также установление конкретных размеров налоговых вычетов возможно только после окончания формирования налоговой базы – кадастровой стоимости объектов недвижимости;

2) налогообложение престижного потребления, которое будет решаться в рамках планируемого к введению налога на недвижимое имущество и повышения минимальных ставок транспортного налога для легковых автомобилей, мотоциклов, гидроциклов, катеров и яхт с высокой мощностью двигателя.

Субъектам Российской Федерации будет предоставлено право увеличения минимальных ставок по транспортному налогу, установленных на федеральном уровне;

3) сокращение неэффективных налоговых льгот и освобождений,  оптимизация налоговых льгот по региональным и местным налогам, установленным федеральным законодательством, с целью децентрализации полномочий между уровнями публичной власти в пользу субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Взаимодействие органов муниципальной власти с районными с областными органами государственной власти при проведении мониторинга соблюдения действующего налогового законодательства, укрепления платежной дисциплины и сокращения задолженности по платежам в бюджетную систему будет осуществляться на постоянной основе.

**III. Бюджетная политика.**

Бюджетная политика в 2022-2024 годах должна быть главным образом направлена на дальнейшее развитие социальной и экономической стабильности поселения, долгосрочную сбалансированность и устойчивость бюджетной системы.

Для достижения этих целей считать основными приоритетами и задачами бюджетной политики на ближайшую трехлетнюю перспективу:

1. Обеспечение сбалансированности бюджета и умеренной долговой нагрузки с постепенным выходом на бездефицитный бюджет.

Необходимо продолжить курс проведения бюджетной политики, выстроенной на принципах ответственности и предсказуемости, подходить к планированию бюджетных ассигнований на основе безусловного исполнения действующих расходных обязательств и исключая необоснованное принятие новых расходных обязательств. Необходимо создание Резервного фонда администрации Табулгинского сельсовета, а также механизмов по эффективному управлению его средствами.

2. Базирование основных параметров бюджетной политики на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования Табулгинского сельсовета состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики. В перспективе предстоит разработать и утвердить долгосрочную бюджетную стратегию на основе социально-экономического развития Табулгинского сельсовета. Данная стратегия должна определять параметры бюджетной системы, в рамках которой будут формироваться ресурсы для каждой из муниципальных программ.

3. Улучшение делового инвестиционного климата в Табулгинского сельсовете для привлечения большего объема инвестиций, позволяющих в дальнейшем увеличить налоговую базу и развивать социальную инфраструктуру.

4. Важнейшей задачей является сохранение кадрового потенциала и увеличение числа высококвалифицированных работников, прежде всего, в социально-культурной сфере.

5. Обеспечение потребностей населения в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества.

В рамках этого направления необходимо достигнуть максимального уровня удовлетворенности населения Табулгинского сельсовета качеством предоставления муниципальных услуг. Расширить участие граждан и организаций в формировании стандартов предоставления муниципальных услуг, контроле за их исполнением.

Важнейшей задачей является совершенствование кадровой политики и системы оплаты труда работников в бюджетном секторе экономики. В ближайшее время предстоит решить задачу по переходу к эффективному контракту. Работа по предоставлению муниципальных услуг должна быть эффективной. Предоставление более качественных услуг подразумевает и более высокую оплату труда. Должен быть исключен уравнительный принцип ее распределения. Поэтому предстоящая задача повышения оплаты труда должна решаться с обязательным установлением зависимости от достижения конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг.

6. Повышение эффективности бюджетных расходов путем перехода к построению бюджета на основе муниципальных программ, увязав с ними действующие целевые программы и большую часть имеющихся на сегодняшний день непрограммных расходов.

Важной задачей является обеспечение четкой взаимосвязи между стратегическими целями и непосредственной деятельностью субъектов бюджетного планирования, проведение оценки эффективности бюджетных расходов с целью своевременного принятия соответствующих управленческих решений.

Внедрение программно-целевого планирования является неотъемлемой частью работы по повышению эффективности бюджетных расходов. Это обусловлено необходимостью формирования устойчивой связи между осуществляемыми расходами и желаемыми результатами, что является ключевой целью всей идеологии реформирования государственных финансов в России на протяжении последних десяти лет. На практике данная идея означает, что должна быть сформирована система, позволяющая установить прямую зависимость между ожидаемыми результатами социально-экономического планирования и бюджетными показателями. Практическим же инструментарием в развитии программного планирования должен стать переход к формированию программного бюджета, то есть бюджета, структурированного по программному принципу. В этом контексте в сфере программно-целевого бюджетирования на первый план выходит именно формирование муниципальных программ как системы мероприятий, направленных на решение долгосрочных задач, стоящих перед органами муниципальной власти Табулгинского сельсовета. Муниципальная программа должна быть сформирована исходя из основных целей и задач Стратегии социально-экономического развития Табулгинского сельсовета на период до 2026 года, а также иных стратегических документов и обладающим конкретными индикаторами результативности с четко установленной персональной ответственностью исполнителей программы за заявленные конечные результаты.

Одним из направлений повышения эффективности бюджетных расходов является реорганизация неэффективных учреждений, пересмотр неэффективных программ и мероприятий.

7. Стимулирование энергосбережения и повышение энергоэффективности в бюджетном секторе экономики и жилищно-коммунальном хозяйстве. В конечном итоге это приведет к существенной экономии бюджетных средств. Необходимо поддерживать такие проекты, концентрировать ресурсы не только собственного бюджета, но и привлекать внебюджетные источники. Готовить качественные проекты энергосбережения в бюджетных учреждениях, в жилищно-коммунальной сфере, на других муниципальных объектах, с целью привлечения средств из областного и федерального бюджетов. Во всех без исключения учреждениях должна проводиться работа по повышению энергоэффективности, сокращению издержек при потреблении энергоресурсов.

8. Продолжение совершенствования системы муниципального финансового контроля в рамках проводимой реформы на федеральном уровне по переориентации финансового контроля на оценку достижения целей и эффективности расходования бюджетных средств.

Основные подходы к формированию проектировок

бюджетных расходов на 2022-2024 годы

Формирование расходов бюджета на 2022-2024 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1. Определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2022-2024 годы на основе утвержденных решением сессии Совета депутатов «О проекте бюджета Табулгинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годы».

2. Определение базового объема бюджетных ассигнований на 2022 год, исходя из необходимости финансового обеспечения длящихся расходных обязательств.

Бюджетная политика в сфере функционирования

органов муниципальной власти поселения.

Бюджетная политика в сфере функционирования органов муниципальной власти сохраняет свою преемственность и будет продолжена в 2022-2024 годах, акцентированная на следующих направлениях:

дальнейшая реализация основных направлений административной реформы, снижение административных барьеров в деятельности органов муниципальной власти;

реализация антикоррупционной политики;

формирование эффективной и рациональной сети муниципальных учреждений с целью оптимизации расходов на обеспечение их деятельности, развитие новых форм и повышение качества предоставления муниципальных услуг.

В рамках противодействия коррупции, снижения административных барьеров планируется устранение избыточных ограничений при предоставлении муниципальных услуг и исполнении муниципальных функций.

Основными целями и задачами бюджетной политики в сфере функционирования органов муниципальной власти на 2022-2024 годы будут являться:

создание электронного правительства, внедрение информационных технологий в практику муниципального управления;

развитие новых форм и повышение качества предоставления муниципальных услуг;

снижение административных барьеров в деятельности органов муниципальной власти;

оптимизация порядка оказания муниципальных услуг, необходимых и обязательных для предоставления;

формирование системы мониторинга качества и доступности муниципальных услуг;

переход на оплату труда муниципальных гражданских служащих в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности;

дальнейшее совершенствование механизмов материального стимулирования муниципальных гражданских служащих, эффективно реализующих муниципальные задачи.

Решение поставленных задач будет оцениваться такими показателями, как:

удовлетворенность граждан Российской Федерации качеством предоставления муниципальных услуг;

увеличение доли граждан, имеющих доступ к получению муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания.

увеличение доли граждан, использующих механизм получения муниципальных услуг в электронной форме;

сокращение времени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган местного самоуправления для получения муниципальных услуг.

Бюджетная политика в социально-культурной сфере.

Несмотря на значительные изменения в финансовом обеспечении выполнения муниципальных услуг в социально-культурной сфере, оценка качества их предоставления населению остается недостаточной.

Медленно происходит смена мотивации на результат вместо привычного освоения бюджетных ассигнований.

Для переориентации работы муниципальных учреждений на достижение результатов, установленных муниципальным заданием, необходимо в ближайшие три года в ходе реализации бюджетной политики осуществить:

формирование муниципального задания исходя из оценки потребностей физических и юридических лиц в оказания услуги.

стандартизацию предоставления муниципальных услуг, приведение оказания услуг различными учреждениями к единому формату, повышение качества предоставляемых услуг благодаря четкому определению содержания каждой услуги.

мониторинг деятельности муниципальных учреждений в целях оценки эффективности их работы, оценки результатов выполнения задания, достоверности результатов выполнения муниципальных заданий.

переход к единым нормативам подушевого финансирования муниципальных услуг там, где это возможно.

Однако все эти действия будут требовать одновременного принятия мер по сохранению кадрового потенциала и повышению престижности и привлекательности профессий в бюджетном секторе экономики.

Для этого необходимо продолжить совершенствование системы оплаты труда работников муниципальных учреждений, обусловив повышение оплаты труда достижением требуемых показателей качества и количества оказываемых услуг.

Начиная с 2022 года повышению заработной платы работников муниципальных учреждений должны способствовать реорганизация невостребованных муниципальных учреждений, повышение эффективности использования имущественного комплекса, трудовых ресурсов.

Одновременно необходимо сформировать систему управления кадрами профессионального образования, в том числе реализуя проект по персонифицированной модели повышения квалификации и совершенствуя процедуры аттестации работников.

Приоритетными направлениями бюджетной политики на 2022-2024 годы в сфере культуры и искусства останутся повышение доступности и качества услуг населению и поддержка творческих проектов в области культуры и искусства.

Бюджетная политика в сфере реального сектора экономики.

Реализация бюджетной и налоговой политики в сфере реального сектора экономики на территории Табулгинского сельсовета в планируемом периоде характеризуется применением обновленных подходов с целью повышения эффективности использования выделяемых бюджетных ресурсов.

Приоритетными направлениями государственной поддержки реального сектора экономики за счет средств бюджета в среднесрочном периоде будут являться: строительство и реконструкция объектов муниципальной собственности.

Основными целями в сфере сельскохозяйственного производства в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годы являются:

устойчивое развитие территории, повышение занятости и уровня жизни сельского населения;

сохранение и воспроизводство используемых в сельскохозяйственном производстве земельных и других природных ресурсов;

Совершенствование системы межбюджетных отношений.

     Основными задачами в области межбюджетных отношений в 2022 году должно стать укрепление финансовой самостоятельности и стабилизации доходной базы бюджета поселения.

     В сфере межбюджетных отношений с администрацией Чистоозерного района необходимо обратить особое внимание на:

- проблемы чёткого разграничения полномочий между органами местного самоуправления Чистоозерного района и Табулгинским сельсоветом;

- разработку отлаженного механизма передачи межбюджетных трансфертов из бюджета Табулгинского сельсовета;

- чёткое соблюдение требований и принципов бюджетного законодательства в части межбюджетных трансфертов.

Реализация поставленных задач бюджетной и налоговой политики позволит обеспечить стабильный бюджетный процесс, повышение уровня жизни населения.

Приложение №2

к постановлению администрации

Табулгинского сельсовета Чистоозерного района

 Новосибирской области от 12.11.2021г. № 59

**Основные направления**

**долговой политики Табулгинского сельсовета Чистоозерного района**

**Новосибирской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

 Долговая политика Табулгинского сельсовета разработана в единстве с налоговой и бюджетной политикой Табулгинского сельсовета в целях обеспечения сбалансированности бюджета Табулгинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов с учетом рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации по проведению субъектами Российской Федерации ответственной долговой политики и с учетом Федерального закона от 2 августа 2019 г. N 278-ФЗ

"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования правового регулирования отношений в сфере государственных (муниципальных) заимствований, управления государственным (муниципальным) долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации и признании утратившим силу Федерального закона "Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг".

 **Итоги реализации долговой политики предыдущего периода**

 Качественное завершение 2020 года, положившее задел для успешного исполнения бюджета, а также уверенная динамика поступления собственных доходов в течение 2021 года позволили обеспечить ритмичное финансирование расходов, предусмотренных законом об областном бюджете Новосибирской области.

 Своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

 Исполнение долговых обязательств Табулгинского сельсовета осуществлялось своевременно и в полном объеме.

Отношение объема муниципального долга к налоговым и неналоговым доходам по состоянию на 1 января 2020 года составило 0,0 тыс.руб.

**Состояние муниципального долга Табулгинского сельсовета**

 **в 2021 году**

Объем муниципального долга на 1.01.2021 года составил 0,0 тыс. руб. Объем муниципального долга по состоянию на 1.01.2022 года планируется в размере 0,0 тыс. рублей.

**Показатели, характеризующие объем и структуру**

**муниципального долга Табулгинского сельсовета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | На 01.01.2020 года | На 01.01.2021 года | Ожидаемое исполнение на 01.01.2022 года |
| Объем муниципального долга муниципального образования в тыс.руб., в том числе: | 0,0  | 0,0 | 0,0 |
| кредиты кредитных организаций, тыс.руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, тыс.руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Темп роста муниципального долга муниципального образования по отношению к уровню предыдущего года, % | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Отношение объема муниципального долга к объему налоговых и неналоговых доходов,% | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Расходы на обслуживание муниципального долга, тыс.руб. | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

**Основные факторы, определяющие характер и направления**

**долговой политики Табулгинского сельсовета на 2022 - 2024 годы**

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики Новосибирской области на 2022 - 2024 годы, являются:

 - обеспечение потребностей в заемном финансировании;

 - поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих неисполнение долговых обязательств;

 - своевременное исполнение долговых обязательств при обеспечении минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

**Цели и задачи долговой политики на 2022 - 2024 годы,**

**инструменты ее реализации.**

**Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе**

**управления муниципальным долгом**

**Табулгинского сельсовета**

 Управление муниципальным долгом осуществляется местной администрацией в соответствии с уставом муниципального образования.

 Все планируемые показатели по долговым обязательствам должны формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

 Основными задачами долговой политики Табулгинского сельсовета являются:

 - реализация мер по удешевлению муниципальных заимствований;

 - осуществление муниципальных заимствований в соответствии с реальными потребностями местного бюджета;

 - сокращение объема муниципального долга;

 - управление рисками, возможными при реализации муниципальным образованием долговой политики;

 - сохранение репутации надежного заемщика посредством безупречного выполнения муниципальным образованием долговых обязательств.

 Управление муниципальным долгом Табулгинского сельсовета в 2022 - 2024 годах будет направлено на обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств, полноты и своевременности исполнения долговых обязательств, обеспечение информационной прозрачности в вопросах долговой политики.

 Программы муниципальных внутренних заимствований Табулгинского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов будут сформированы исходя из следующих принципов:

- будет учитываться необходимость соблюдения равномерности наступления графика платежей с целью исключения пиковых нагрузок на местный бюджет Табулгинского сельсовета

- постепенное погашение долговых обязательств за счет собственных доходов бюджета Табулгинского сельсовета;

- минимизация процентных ставок по коммерческим кредитам;

- обеспечение мер, направленных на привлечение в бюджет Табулгинского сельсовета кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации на дату привлечения кредитных ресурсов, увеличенный на 1 процент годовых.

 В целях оценки и контроля эффективности управления муниципальным долгом Табулгинского сельсовета в 2022 - 2024 годах, определены следующие значения показателей долговой устойчивости Табулгинского сельсовета (индикаторы):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Показатель (индикатор) | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| 1 | Уровень дефицита местного бюджета Табулгинского сельсовета от суммы доходов бюджета Табулгинского сельсовета без учета безвозмездных поступлений, % | <= 10,0 | <= 10,0 | <= 10,0 |
| 2 | Отношение объема долговых обязательств Табулгинского сельсовета по кредитам, полученным от кредитных организаций, к общему годовому объему доходов бюджета Табулгинского сельсовета в отчетном финансовом году (без учета объемов безвозмездных поступлений), % | <= 24,0 | <= 25,0 | <= 26,0 |
| 3 | Отношение объема муниципального долга Табулгинского сельсовета к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | <= 37,0 | <= 35,0 | <= 33,0 |
| 4 | Доля объема расходов на обслуживание муниципального долга Табулгинского сельсовета в общем объеме расходов бюджета Табулгинского сельсовета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов | <= 8,0 | <= 8,0 | <= 8,0 |

В рамках достижения поставленных задач необходимо обеспечить:

поддержание диалога с участниками долгового рынка, информационной открытости;

выстраивание взаимоотношений с кредитными организациями и инвесторами на основе конкурсных процедур;

Основными рисками при реализации основных направлений долговой политики местного бюджета являются следующие:

-риски, связанные с не достижением плановых показателей поступления налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

-риски, вызванные инфляционным давлением на текущие расходы;

-рыночный риск (риск процентной ставки).

В целях снижения вероятности наступления негативных событий (рисков) будут осуществляться анализ и оценка рисков, возможных при управлении муниципальным долгом местного бюджета.